



Area Patrimonio e Servizi Economici
Ufficio gare, approvvigionamenti e sviluppo edilizio
Sett. Gare lavori, servizi e forniture

Il Direttore di Area

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 1435 del 28/03/2013 di attribuzione ai Direttori di Area della gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa del budget compresa l’adozione formale definitiva di atti che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno, mediante autonomi poteri di spesa;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 3696 del 26/07/2016 con la quale è stato approvato il documento di riorganizzazione dell’Amministrazione centrale;
- VISTO** il Regolamento per l’Amministrazione, la finanza e la contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 65 del 13/01/2016 e ss. mm. e ii.;
- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020 - 2022, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione del 28/01/2020;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 35, 36, 60, 72, 73 e 95 co. 3 lett. a);
- VISTO** il Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, relativo alla definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii., con cui si stabilisce, tra l’altro, che le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara devono essere rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario;
- VISTE** le Linee guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, aggiornate al D.Lgs. 19/04/2017 n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 69 del 23/03/2018 ed alla L. 14/06/2019 n. 55 di conversione del D.L. 18/04/2019 n. 32, con delibera del Consiglio n. 636 del 10/07/2019, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 183 del 06/08/2019;
- VISTA** la circolare direttoriale prot. n. 42935 del 22 maggio 2018, in ordine alle modalità operative delle Linee Guida sopracitate;
- VISTO** l’art. 65 del Decreto Legge n. 34 del 19/05/2020, che prevede che le stazioni appaltanti e gli operatori economici siano esonerati dal pagamento dei contributi di cui all’art. 1, co. 65 della Legge 266/2005 all’Autorità Nazionale Anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato Decreto Legge e fino al 31/12/2020;
- VISTO** l’art. 1 co. 449 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie l’obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da Consip SpA;



- VISTO** l'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore a 5.000,00 Euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTO** l'art. 1 co. 583 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, in cui è previsto l'obbligo a carico, tra l'altro, delle istituzioni universitarie di approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa, fermo restando quanto previsto dall'art. 1, commi 449 e 450 della legge n. 296/2006 succitati;
- VISTO** il Regolamento incentivo funzioni tecniche, emanato con Decreto Rettorale n. 3407 del 07/11/2019;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 396 del 17/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio dell'anno 2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 397 del 17/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2020 - 2022;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 241 del 23/01/2020, con la quale è stato attribuito ai Direttori di Area il budget di spesa relativo all'esercizio 2020;
- VISTO** il contratto stipulato in data 25/02/2020 – Rep 227/2020 con l'operatore economico NASCE UN SORRISO SOC. COOP. SOCIALE per il servizio educativo ed ausiliario dell'Asilo Nido di Sapienza Università di Roma per l'anno educativo 2019/2020, con scadenza il 31/07/2020;
- VISTA** la Disposizione n. 2294/2020 del 28/04/2020, del Direttore dell'Area Affari Istituzionali, con la quale è stato conferito, al Dott. Paolo Lanza, afferente a detta Area, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), relativo alla gestione integrata dell'Asilo Nido di Sapienza Università di Roma per il triennio educativo 2020/2023;
- VISTA** la nota prot. n. 0044589 del 23/06/2020, con la quale il RUP ha trasmesso la documentazione per l'esperimento di una procedura aperta, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio in argomento, per un importo a base di gara di Euro 1.873.245,02 + IVA, oltre agli oneri per la sicurezza da interferenze pari ad Euro 681,26 + IVA;
- CONSIDERATO** che la suddetta documentazione prevede, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 63, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., la facoltà di ripetizione del servizio per un ulteriore triennio, per un importo complessivo stimato di Euro 1.873.245,02 + IVA, oltre agli oneri per la sicurezza da interferenze pari ad Euro 681,26 + IVA e, ai sensi di quanto previsto dall'art. 106, comma 11 del citato D.Lgs., un'opzione di proroga limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, attestando, pertanto, ai fini dell'art. 35, comma 4 del suddetto D.Lgs., il valore massimo stimato dell'appalto ad Euro 3.747.852,56 + IVA, oltre agli oneri per la sicurezza da interferenze pari ad Euro 1.362,52 + IVA;
- CONSIDERATO** che, nella sopracitata documentazione, è stata indicata dal RUP la seguente motivazione per la mancata suddivisione in lotti: *"Includere la gestione integrata in un unico lotto consente una più efficiente organizzazione del servizio anche in termini di omogeneità rispetto al coordinamento del servizio tenuto conto che il personale ausiliario dovrà*



affiancare il personale educativo in un contesto di grande sinergia e che la rilevanza economica degli ulteriori servizi è talmente ridotta da non giustificare un impianto organizzativo separato. Le prestazioni del personale ausiliario sono collegate a quelle educative da elementi di natura relazionale ed organizzativa prendendo in considerazione i nessi esistenti tra i seguenti aspetti: spazi e materiali, tempi, relazioni, proposte educative. Il personale addetto (educativo e ausiliario) cura, nei diversi ruoli, queste dimensioni essenziali. Il servizio di refezione, assistenza, sorveglianza, vigilanza e pulizia svolto dal personale ausiliario è intrinsecamente connesso alla prestazione principale e non da esso separabile essendo espletato contestualmente alle altre attività. A ciò aggiungasi che la gestione dell'Asilo Nido, per ragioni logistico-organizzative, di coerenza del programma educativo e di tutela di una utenza particolarmente sensibile data l'età, deve essere unica ed in grado di assicurare il massimo coordinamento di tutte le seguenti prestazioni:

- *organizzazione e svolgimento delle attività didattiche e pedagogiche;*
- *erogazione del servizio di refezione e degli altri servizi connessi al mantenimento ed al decoro della struttura, all'igiene personale dei bambini e comunque al funzionamento dell'Asilo, nelle modalità previste dalla stazione appaltante nel Capitolato Speciale d'appalto;*
- *presenza di un pediatra per 2 giorni a settimana, almeno dalle ore 08:30 alle ore 10:30.”;*

CONSIDERATO che nella suddetta nota il RUP ha dichiarato l'assenza di detto servizio nell'ambito delle convenzioni e degli accordi quadro stipulati Consip SpA, nonché nel sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito da Consip Spa;

CONSIDERATO che nella predetta nota il RUP ha, altresì, comunicato la necessità di avvalersi della facoltà di ridurre i termini per la presentazione delle offerte, fissandoli in 25 giorni, ai sensi dell'art. 60, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii, in quanto l'emergenza sanitaria in atto, con la conseguente sospensione dei servizi educativi per l'infanzia, nonché l'attuale incertezza normativa/prescrizionale riguardante le modalità di svolgimento dei detti servizi per il prossimo anno educativo, hanno imposto un importante lavoro di revisione e adeguamento della documentazione di gara, in considerazione anche della necessaria urgenza di preservare la continuità del servizio in argomento ed il suo specifico fine educativo;

CONSIDERATO che il servizio in questione è stato inserito nel “Programma biennale 2020-2021 degli acquisti di forniture e servizi dell'Ateneo di importo unitario stimato di importo pari o superiore ad Euro 40.000,00”, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 58 del 25/02/2020;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., il servizio in argomento è da ritenersi ad alta intensità di manodopera e, pertanto, nella documentazione relativa all'affidamento in questione è stata inserita specifica clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato dall'attuale aggiudicatario nell'Asilo Nido dell'Università;

CONSIDERATA la necessità di provvedere alla pubblicazione del relativo bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 72 e 73, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. e dal citato Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016;

VISTA la Disposizione del Direttore Generale n. 1005 del 01/12/2010 di nomina della Dott.ssa Francesca Così quale Responsabile Unico del



Procedimento (RUP) per l'affidamento del servizio di pubblicazione in argomento;

- CONSIDERATO** che, come si evince dalla mail della Dott.ssa Così, nella sua qualità di RUP, del 24/06/2020, da una indagine effettuata, risulta che il servizio di pubblicazione di bandi e avvisi sulle Gazzette Ufficiali e sui quotidiani non è presente né nelle convenzioni, né negli Accordi quadro stipulati da Consip SpA, né nel sistema dinamico di acquisizione della stessa Consip;
- CONSIDERATO** che, come risulta dalla mail sopracitata, la suddetta pubblicazione avverrà oltre che sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, anche sulle testate "Aste e Appalti pubblici", gratuita per l'Ateneo e "Il sole 24 ore" (edizioni nazionali), "La Repubblica" e "Il Giornale" (edizioni locali);
- CONSIDERATO** che, al fine di ottemperare al suddetto obbligo di pubblicazione, sono stati richiesti, prevedendo un termine di scadenza, preventivi di offerta alle società di servizio INTEL MEDIA PUBBLICITÀ SRL, DI RENZO SRL e VIVENDA SRL, nel rispetto del principio di rotazione;
- VISTO** il preventivo del 15/05/2020 della società VIVENDA SRL, unico pervenuto, per un importo pari ad Euro 2.899,80 + IVA, per spese di pubblicazione, oltre Euro 51,99 + IVA per provvigioni ed Euro 16,00 per bolli (Euro 3.617,19 IVA, spese di pubblicazione, provvigioni e bolli compresi);
- CONSIDERATO** che il suddetto importo, come risulta dalla mail sopracitata, è ritenuto congruo dal R.U.P. del servizio di pubblicazione rispetto ai prezzi di mercato;
- CONSIDERATO** che l'importo del suddetto preventivo risulta essere inferiore ad Euro 5.000,00 e pertanto esula dall'ambito di applicazione oggettivo dell'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., come modificato dalla Legge n. 145 del 30/12/2018;
- CONSIDERATO** che, con riferimento all'operatore economico VIVENDA SRL, è avvenuta, come risulta dalla mail del 24/06/2020, con esito positivo, la consultazione del casellario ANAC e la verifica del documento unico di regolarità contributiva, in aderenza a quanto previsto dalle succitate Linee guida ANAC n. 4, e dalla relativa circolare direttoriale, per gli importi non superiori ad Euro 5.000,00;
- PRESO ATTO** della facoltà, prevista nel comma 11 dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm., avallata dal RUP del servizio di pubblicazione, di non richiedere una garanzia definitiva, stante, nel caso di specie, la brevità temporale di esecuzione del contratto;
- CONSIDERATO** che il contratto avrà ad oggetto il servizio di pubblicazione sopraindicato e che verrà stipulato, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. mediante corrispondenza commerciale;
- CONSIDERATO** che l'ufficio proponente provvederà, per il servizio di pubblicazione, a garantire tutti gli adempimenti ex art. 3 della Legge 136/2010 (Tracciabilità dei flussi finanziari);
- ACCERTATA** la disponibilità sul B.U. esercizio 2020 sui conti di bilancio A.C. 13.04.060.010 - iniziative sociali -, A.C. 11.02.010.010 - Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione -, A.C. 16.01.040.080 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 su servizi e forniture -, A.C. 16.01.040.100 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 da destinare all'ammodernamento di Ateneo -,



UA.S.001.DUF.ARAI.ASD, a seguito delle disposizioni di storno n. 2651 del 21/05/2020 e n. 2901 del 22/06/2020 e delle disposizioni di riaccertamento e rimodulazione n. 2861 del 17/06/2020 e n. 2909 del 22/06/2020;

DISPONE

1. di autorizzare, per le motivazioni indicate in premessa, il ricorso ad una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016 e ss. mm. e ii (Codice), per l'affidamento dell'appalto della gestione integrata dell'Asilo Nido di Sapienza Università di Roma per il triennio educativo 2020/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) del citato Decreto, per un importo a base di gara di Euro 1.873.245,02 + IVA, oltre agli oneri per la sicurezza da interferenze pari ad Euro 681,26 + IVA, con opzione di rinnovo ai sensi dell'art. 63, comma 5 del Codice, per un ulteriore triennio, per un importo Euro 1.873.245,02 + IVA, oltre agli oneri per la sicurezza da interferenze pari ad Euro 681,26 + IVA, con opzione di proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per un valore massimo stimato dell'appalto, ai fini dell'art. 35, comma 4 del suddetto D.Lgs., pari ad Euro 3.747.852,56 +IVA, di cui oneri per la sicurezza da interferenze pari ad Euro 1.362,52 + IVA;
2. di approvare il relativo Capitolato unitamente agli allegati ed il Disciplinare di gara;
3. di approvare per la gara in argomento il seguente quadro economico:
 - **Euro 2.286.190,06 IVA al 22% compresa**, quale importo complessivo della gara;
 - **Euro 12.200,00 IVA compresa**, per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi;
 - **Euro 16.865,34** quale accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50 e ss mm. e ii. pari allo 0,90% dell'importo a base di gara ai sensi di quanto prescritto dal Regolamento incentivo funzioni tecniche;
4. di autorizzare i seguenti accantonamenti di budget:
 - **Euro 2.286.190,06 IVA al 22% inclusa** quale importo complessivo dell'appalto in argomento, da imputare sul conto di bilancio **A.C. 13.04.060.010 - iniziative sociali** – del B.U., UA.S.001.DUF.ARAI.ASD, codice COFOG MP.M4.P8.09.8, così ripartito fra gli esercizi 2020, 2021, 2022 e 2023 (data presunta di decorrenza del servizio 01/09/2020):
 - Euro 678.929,17 IVA al 22% e anticipazione del prezzo inclusa per l'esercizio 2020;
 - Euro 609.650,68 IVA al 22% inclusa per l'esercizio 2021;
 - Euro 609.650,68 IVA al 22% inclusa per l'esercizio 2022;
 - Euro 387.959,53 IVA al 22% inclusa per l'esercizio 2023;
 - **Euro 12.200,00 IVA al 22% inclusa**, per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi, da imputare sul **conto A.C. 11.02.010.010 – Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione** – del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.ARAI.ASD, codice COFOG MP.M4.P8.09.8 nessun O.O. associato;
 - **Euro 16.865,34** quale accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50 e ss. mm. e ii. pari allo 0,90% dell'importo complessivo della gara ai sensi di quanto prescritto dal Regolamento incentivo funzioni tecniche, da imputare per la quota pari ad **Euro 13.492,27** sul conto di bilancio **A.C. 16.01.040.080 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 su servizi e forniture** - del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.ARAI.ASD, progetto 282581_C_MER_ARAI_ASD, e per la quota pari ad **Euro 3.373,07** sul conto di bilancio **A.C. 16.01.040.100 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 da destinare all'ammodernamento di Ateneo** - del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.ARAI.ASD, progetto 282164_C_MER_AMMODERNAMENTO_ATENEO;
5. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, l'affidamento alla società **VIVENDA SRL**, del servizio di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione



Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulle testate Aste e Appalti pubblici, gratuita per l'Ateneo, e Il sole 24 ore (edizioni nazionali), La Repubblica e Il Giornale (edizioni locali) del bando citato nelle premesse, per un importo di Euro 2.899,80 + IVA, per spese di pubblicazione, oltre Euro 51,99 + IVA per provvigioni ed Euro 16,00 per bolli (Euro 3.617,19 IVA, spese di pubblicazione, provvigioni e bolli compresi), da considerarsi quota parte dell'importo sopraindicato di Euro 12.200,00 per i costi presunti di pubblicazione del bando e degli avvisi da imputare sul conto di bilancio A.C. 11.02.010.010 – Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione – del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.ARAI.ASD, codice COFOG MP.M4.P8.09.8, nessun obiettivo operativo associato.

L'importo pari ad Euro 3.553,76 relativo al costo di pubblicazione del bando, al netto della provvigioni dovute alla società VIVENDA SRL, sarà rimborsato dall'Impresa aggiudicataria dell'appalto in argomento, così come previsto dalla normativa citata nelle premesse;

6. di stabilire nelle condizioni contrattuali: a) che il pagamento, per il servizio di pubblicazione di cui sopra, verrà effettuato, entro 30 gg. naturali e consecutivi dalla ricezione di regolare fattura elettronica, trasmessa dall'operatore economico, dopo la regolare esecuzione delle prestazioni contrattuali; b) una clausola risolutiva espressa, in caso di difetto del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.; c) una clausola penale in misura pari al 10 per cento del valore del contratto, con riferimento all'inadempimento dell'operatore economico agli obblighi *ex lege* di veridicità e di aggiornamento, in caso di modifiche sopravvenute, delle dichiarazioni rese all'Amministrazione per l'affidamento del servizio di pubblicazione, salvo il risarcimento del maggior danno eventualmente subito dall'Amministrazione.

Il Direttore di Area
Dott.ssa Monica Facchiano

*Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005
e ss.mm.ii.*

Disposizione n. 2983/2020
Prot. n. 0045518 del 25/06/2020
Classif. X/4