



**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Patrimonio e Servizi Economali  
Ufficio gare, approvvigionamenti e sviluppo edilizio  
Sett. Gare lavori, servizi e forniture

## Il Direttore di Area

- VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 1435 del 28/03/2013 di attribuzione ai Direttori di Area della gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa del budget compresa l’adozione formale definitiva di atti che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno, mediante autonomi poteri di spesa;
- VISTO** l’art. 1, comma 510, della Legge n. 208/2015;
- VISTA** la Disposizione n. 1265 del 31/03/2016 del Direttore Generale di delega, al Direttore dell’Area Patrimonio e Servizi economali, per il rilascio delle specifiche autorizzazioni previste dall’art. 1, commi 510 e 516, della legge n. 208 del 28/12/2015 (legge di Stabilità 2016) per l’acquisizione, al di fuori delle convenzioni stipulate con Consip SpA e con i soggetti aggregatori di cui alla suddetta legge di Stabilità, di tutti i beni e servizi di qualsiasi natura per le esigenze di tutte le Aree dirigenziali dell’Amministrazione Centrale e di tutti i Centri di Spesa dell’Ateneo, con la sola eccezione del Centro InfoSapienza;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 3696 del 26/07/2016 con la quale è stato approvato il documento di riorganizzazione dell’Amministrazione centrale;
- VISTO** il Regolamento per l’Amministrazione, la finanza e la contabilità di Ateneo, emanato con Decreto Rettorale n. 65 del 13/01/2016 e ss. mm. e ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm. e ii., in particolare gli artt. 29, 35, 36, 60, 72, 73, 95 co. 3 lett. a) e 113;
- VISTO** il Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, relativo alla definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii., con cui si stabilisce, tra l’altro, che le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara devono essere rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario;
- VISTE** le Linee guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, aggiornate al D.Lgs. 19/04/2017 n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 69 del 23/03/2018 ed alla L. 14/06/2019 n. 55 di conversione del D.L. 18/04/2019 n. 32, con delibera del Consiglio n. 636 del 10/07/2019, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 183 del 06/08/2019;
- VISTA** la circolare direttoriale prot. n. 0042935 del 22/05/2018, in ordine alle modalità operative delle Linee Guida sopracitate;
- VISTO** il Decreto Legge n. 76/2020, cd. Decreto semplificazione, convertito con modifiche in Legge n. 120/2020;

ss

Università degli Studi di Roma “La Sapienza”

CF 80209930587 PI 02133771002

[www.uniroma1.it](http://www.uniroma1.it)



- VISTO** il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020 - 2022, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 28/01/2020;
- VISTO** l'art. 65 del Decreto Legge n. 34 del 19/05/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 27/2020, che prevede che le stazioni appaltanti e gli operatori economici siano esonerati dal pagamento dei contributi di cui all'art. 1, comma 65 della Legge n. 266/2005 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato Decreto Legge e fino al 31/12/2020;
- VISTO** l'art. 1 co. 449 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., che prevede anche per le istituzioni universitarie l'obbligo di approvvigionarsi mediante le convenzioni-quadro stipulate da Consip SpA;
- VISTO** l'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., come modificato dalla Legge n. 145 del 30.12.2018, che prevede l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi, di importo pari o superiore a 5.000,00 Euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione), gestito da CONSIP Spa, ovvero ad altri mercati elettronici;
- VISTO** l'art. 1 co. 583 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, in cui è previsto l'obbligo a carico, tra l'altro, delle istituzioni universitarie di approvvigionarsi attraverso gli Accordi quadro stipulati dalla Consip SpA o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip SpA, fermo restando quanto previsto dall'art. 1, commi 449 e 450 della legge n. 296/2006 succitati;
- VISTO** il Regolamento incentivo funzioni tecniche, emanato con Decreto Rettorale n. 3407 del 07/11/2019, modificato con Decreto Rettorale n. 1697 del 02/07/2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 396 del 17/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio dell'anno 2020;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 397 del 17/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Ateneo di previsione triennale 2020 - 2022;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 241 del 23/01/2020, con la quale è stato attribuito ai Direttori di Area il budget di spesa relativo all'esercizio 2020;
- VISTO** il contratto, a rogito dell'Ufficiale Rogante di Ateneo, Rep. n. 2201 stipulato in data 18/03/2016 con il RTI ISTITUTO DI VIGILANZA DELL'URBE SPA - SSI SRL per il Servizio di vigilanza, custodia e guardiania presso la Città Universitaria e le sedi esterne, con scadenza il 30/11/2020, e relativo atto aggiuntivo, a rogito del medesimo Ufficiale Rogante, del 21/02/2019, Rep. n. 2285;
- VISTA** la Disposizione del Direttore dell'Area Organizzazione e Sviluppo n. 1720 del 22/04/2013, con la quale è stato conferito l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativo al servizio di vigilanza, custodia e guardiania presso la Città Universitaria e le sedi esterne al Dr. Sandro Mauceri, afferente alla stessa Area Organizzazione e Sviluppo;



- VISTE** la nota prot. n. 0051080 del 17/07/2020, e la mail del 05/10/2020 con le quali il RUP ha trasmesso la documentazione per l'esperimento di una procedura aperta, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett.a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di vigilanza armata, custodia e guardiania presso la Città Universitaria e le sedi esterne, per la durata di 5 anni, per un importo complessivo pari ad € 17.450.827,50 + IVA, oltre l'importo di € 8.214,47 + IVA, per oneri per la sicurezza;
- VISTA** la succitata mail del 05/10/2020 con la quale il RUP ha, altresì, comunicato che i tempi per la conclusione della procedura di gara possono essere ragionevolmente fissati in sei mesi dall'indizione della stessa, peraltro in coerenza con quanto previsto dalla legge n. 120/2020, di conversione del DL n. 76/2020, cd. Decreto di semplificazione, ed ha, pertanto, ritenuto di poter stabilire che l'affidamento dell'appalto non potrà avvenire prima del 1 gennaio 2021, determinando in tale data quella di inizio presunto del servizio;
- VISTA** la relazione, allegata alla nota del 17/07/2020 sopraccitata, con la quale il RUP ha dichiarato di aver effettuato una verifica in ordine alla convenzione attiva, stipulata da CONSIP SpA, per l'affidamento "di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca, ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388";
- CONSIDERATO** che, nella relazione sopraccitata, il RUP ha rappresentato che: vi è una sostanziale incompletezza dei servizi, oggetto della convenzione, rispetto a quelli di cui necessita l'Ateneo, in quanto sono presenti esclusivamente i servizi di reception e di manutenzione dei sistemi di sicurezza, ma non il servizio di vigilanza armata; il servizio di manutenzione degli impianti di sicurezza in convenzione prevede attività ordinarie, per le quali è previsto un canone, attività straordinarie costituite da attività di manutenzione a guasto, necessarie al ripristino della normale funzionalità degli impianti, e attività a richiesta per adeguamenti, modifiche e integrazioni degli impianti, con pagamento a misura, mentre la procedura autonoma garantisce, ad un canone fisso, una manutenzione full-risk; alcune sedi dell'Ateneo interessate dall'appalto ricadono nel territorio del I° municipio di Roma Capitale e nel territorio della Regione Lazio non compresi nel Lotto 11, attivo, bensì nei Lotti 9 e 10, non ancora attivi;
- CONSIDERATO** altresì, che il RUP, con la nota sopraccitata, ha altresì specificato che il servizio integrato in argomento non è presente né negli Accordi Quadro stipulati da CONSIP SpA, né nel sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla stessa CONSIP;
- CONSIDERATO** dunque, che è necessario autorizzare l'acquisto autonomo del servizio *de quo*, ai sensi dell'art. 1, comma 510 della richiamata legge n. 208/2015;
- CONSIDERATO** che il RUP ha indicato, quale motivazione per la mancata suddivisione in lotti della procedura da esperire, la necessaria indivisibilità delle prestazioni richieste, riconducibili alle attività di security, strettamente interdipendenti e sinergiche;



- CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 35, comma 4 del citato D.Lgs., il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 17.459.041,97 al netto di IVA;
- CONSIDERATO** che il servizio in questione è stato inserito nel "Programma biennale 2020-2021 degli acquisti di forniture e servizi dell'Ateneo di importo unitario stimato di importo pari o superiore ad € 40.000,00", approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 58 del 25/02/2020;
- CONSIDERATA** la necessità di provvedere alla pubblicazione del relativo bando di gara, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dal citato Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti del 2 dicembre 2016;
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 1005 del 01/12/2010 di nomina della Dott.ssa Francesca Cosi quale Responsabile Unico del Procedimento delle procedure, esperite da APSE, per l'affidamento del servizio di pubblicazione;
- CONSIDERATO** che, come si evince dalla mail del 05/10/2020 della Dott.ssa Francesca Cosi, nella sua qualità di RUP, da una indagine effettuata, risulta che il servizio di pubblicazione di bandi e avvisi sulle Gazzette Ufficiali e sui quotidiani non è presente né nelle convenzioni, né negli Accordi quadro stipulati da Consip SpA, né nel sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla stessa Consip;
- CONSIDERATO** che, come risulta dalla mail sopracitata, la suddetta pubblicazione avverrà oltre che sulla Gazzetta dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, anche sulle testate Aste e Appalti pubblici (edizione nazionale), gratuita per l'Ateneo, e Libero (edizioni nazionali), Il Corriere della Sera e La Repubblica (edizioni locali);
- CONSIDERATO** che, al fine di ottemperare al suddetto obbligo di pubblicazione, sono stati richiesti in data 18/09/2020, prevedendo un termine di scadenza, preventivi di offerta alle società di servizio AGEBAS SRL SOCIO UNICO, EDINDUSTRIA SRL e MELODIA S.R.L.S., nel rispetto del criterio di rotazione;
- CONSIDERATO** che, a seguito del mancato riscontro a quanto sopra, sono stati richiesti in data 22/09/2020, prevedendo un termine di scadenza, preventivi di offerta alle società di servizio INFO SRL, CSAméd SRL, IMPLEMENTA SRL, sempre nel rispetto del principio di rotazione;
- VISTO** il preventivo più basso pervenuto n. 0499 del 22/09/2020, della società IMPLEMENTA SRL per un importo pari ad Euro 2.475,77 + IVA per spese di pubblicazione, oltre Euro 100,00 + IVA per provvigioni ed Euro 16,00 per bolli (Euro 3.158,44 IVA, spese di pubblicazione, provvigioni e bolli compresi);
- CONSIDERATO** che, come risulta dalla citata mail, il suddetto importo è ritenuto congruo dal RUP del servizio di pubblicazione rispetto ai prezzi di mercato;
- CONSIDERATO** che l'importo del suddetto preventivo risulta essere inferiore ad € 5.000,00 e pertanto esula dall'ambito di applicazione oggettivo dell'art. 1 co. 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii., come modificato dalla Legge n. 145 del 30/12/2018;
- CONSIDERATO** che, con riferimento all'operatore economico IMPLEMENTA SRL, è avvenuta, con esito positivo, la consultazione del casellario ANAC e la verifica del documento unico di regolarità contributiva, in aderenza a



quanto previsto dalle succitate Linee guida ANAC n. 4, e dalla relativa circolare direttoriale, per gli importi non superiori ad € 5.000,00;

- PRESO ATTO** della facoltà, prevista nel comma 11 dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., avallata dal RUP del servizio di pubblicazione, di non richiedere una garanzia definitiva, stante, nel caso di specie, la brevità temporale di esecuzione del contratto;
- CONSIDERATO** che il contratto avrà ad oggetto il servizio di pubblicazione sopraindicato e che verrà stipulato, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm.ii., mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- CONSIDERATO** che l'ufficio proponente provvederà, per il servizio di pubblicazione, a garantire tutti gli adempimenti ex art. 3 della Legge 136/2010 (Tracciabilità dei flussi finanziari);
- VISTA** la Disposizione del Direttore Generale n. 3378/2020 del 31/07/2020 con la quale è stato autorizzato lo storno di bilancio funzionale ad assegnare le risorse finalizzate a garantire la copertura delle spese nei relativi conti di pertinenza dell'Area Organizzazione e Sviluppo;
- VISTA** la e-mail del 12/10/2020, con la quale il Direttore dell'Area Organizzazione e Sviluppo ha comunicato l'assenso ad impegnare sui sottoriportati conti di pertinenza della propria Area;
- ACCERTATA** la disponibilità sul B.U. esercizio 2020;

#### DISPONE

1. di autorizzare, per le motivazioni contenute in premessa, l'acquisto del servizio di vigilanza armata, custodia e guardiana presso la Città Universitaria e le sedi esterne, per la durata di 5 anni, per un importo complessivo pari ad € 17.450.827,50 + IVA, oltre l'importo di € 8.214,47 + IVA per oneri per la sicurezza, con opzione di proroga tecnica, al di fuori delle modalità di cui all'art. 1, comma 510, della Legge n. 208/2015;
2. di autorizzare il ricorso ad una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs.50/2016 e ss. mm. e ii., per l'affidamento del servizio di vigilanza armata, custodia e guardiana presso la Città Universitaria e le sedi esterne, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) del citato Decreto, per la durata di 5 anni, per un importo complessivo pari ad € 17.450.827,50 + IVA, oltre l'importo di € 8.214,47 + IVA per oneri per la sicurezza, con opzione di proroga tecnica;
3. di approvare il relativo Capitolato, unitamente agli allegati;
4. di approvare per la gara in argomento il seguente quadro economico:
  - € **17.459.041,97 + IVA** quale importo complessivo della gara;
  - € **10.000,00 IVA compresa** per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi;
  - € **157.131,38** quale accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50 e ss. mm. e ii. pari allo 0,90% dell'importo complessivo della gara ai sensi di quanto prescritto dal Regolamento incentivo funzioni tecniche;
5. di autorizzare i seguenti accantonamenti di budget:
  - € **21.300.031,20 IVA al 22% inclusa** quale importo complessivo dell'appalto in argomento, da imputare sul conto di bilancio **A.C.13.02.080.010 – Spese per vigilanza** - del B.U., UA.S.001.DUF.AOS.SEC, codice COFOG MP.M4.P8.09.8,



nessun obiettivo operativo associato, così ripartito fra gli esercizi 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025 (data presunta di decorrenza dell'appalto 1 gennaio 2021):

- **€7.668.011,24 per l'esercizio 2021 (anticipazione del prezzo inclusa);**
- **€3.408.004,99 per l'esercizio 2022;**
- **€3.408.004,99 per l'esercizio 2023;**
- **€3.408.004,99 per l'esercizio 2024;**
- **€3.408.004,99 per l'esercizio 2025;**

Le risorse necessarie per l'anno 2021 verranno incluse in sede di programmazione di budget ed il relativo accantonamento verrà assunto con successivo provvedimento autorizzatorio nell'esercizio 2021.

- **€ 10.000,00 IVA al 22% inclusa** per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi, da imputare sul **conto A.C. 11.02.010.010 – Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione** – del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.AOS.SEC, codice COFOG MP.M4.P8.09.8, nessun obiettivo operativo associato;
- **€ 157.131,38** quale accantonamento di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50 e ss. mm. e ii. pari allo 0,90% dell'importo complessivo della gara ai sensi di quanto prescritto dal Regolamento incentivo funzioni tecniche, da imputare per la quota pari ad **€ 125.705,10** sul conto di bilancio **A.C. 16.01.040.080 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 su servizi e forniture** - del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.AOS.SEC, PROGETTO 282835\_C\_MER\_AOS\_SEC, e per la quota pari ad **€ 31.426,28** sul conto di bilancio **A.C. 16.01.040.100 - Accantonamento al fondo ai sensi D.Lgs. 50/2016 da destinare all'ammodernamento di Ateneo** - del B.U. esercizio 2020, PROGETTO 282164\_C\_MER\_AMMODERNAMENTO\_ATENEO.

La copertura economica della spesa relativa all'esercizio 2020 è attestata dal prospetto predisposto da ARCOFIG, allegato parte integrante al presente provvedimento;

6. di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2, lett. a) del DL. n. 76/2020, convertito con modifiche con Legge n. 120 del 2020, modificativo dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., per le motivazioni espresse in premessa, l'affidamento alla società IMPLEMENTA SRL, del servizio di pubblicazione sulla Gazzetta dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulle testate Aste e Appalti pubblici (edizione nazionale), gratuita per l'Ateneo, e Libero (edizioni nazionali), Il Corriere della Sera e La Repubblica (edizioni locali) del bando citato nelle premesse, per un importo pari ad Euro 2.475,77 + IVA per spese di pubblicazione, oltre Euro 100,00 + IVA per provvigioni ed Euro 16,00 per bolli (Euro 3.158,44 IVA, spese di pubblicazione, provvigioni e bolli compresi), da considerarsi quota parte dell'importo sopraindicato di Euro 10.000,00 per i costi presunti di pubblicazione bando e avvisi da imputare sul conto di bilancio A.C. 11.02.010.010 – Prestazioni di servizi pubblicitari e di promozione – del B.U. esercizio 2020, UA.S.001.DUF.AOS.SEC codice COFOG MP.M4.P8.09.8, nessun obiettivo operativo associato.

L'importo pari ad Euro 3.036,44 relativo al costo di pubblicazione del bando, al netto delle provvigioni dovute alla società IMPLEMENTA SRL, sarà rimborsato dall'Impresa aggiudicataria dell'appalto in argomento, così come previsto dalla normativa citata nelle premesse;

7. di stabilire nelle condizioni contrattuali, per il sopracitato servizio di pubblicazione: a) che il pagamento, per il servizio di pubblicazione, verrà effettuato, entro 30 gg. naturali e consecutivi dalla ricezione di regolare fattura elettronica, trasmessa dall'operatore economico, dopo la regolare esecuzione delle prestazioni contrattuali; b) una clausola risolutiva espressa, in caso di difetto del possesso dei requisiti di carattere generale di



cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.; c) una clausola penale in misura pari al 10 per cento del valore del contratto, con riferimento all'inadempimento dell'operatore economico agli obblighi *ex lege* di veridicità e di aggiornamento, in caso di modifiche sopravvenute, delle dichiarazioni rese all'Amministrazione per l'affidamento del servizio di pubblicazione, salvo il risarcimento del maggior danno eventualmente subito dall'Amministrazione.

**Il Direttore di Area**  
**Dr.ssa Monica Facchiano**  
*Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs.*  
*82/2005 e ss.mm.ii.*